



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/755 от 23.03.2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз7/755**  
**«О поправках к Уставу Архангельской области»**

Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/755 «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный Губернатором Архангельской Цыбульским А.В. взамен ранее представленного проекта областного закона (№ пз7/731 от 17.02.2022), и отмечает следующее.

Законопроект разработан в целях приведения положений Устава Архангельской области (далее – Устав) в соответствие с законодательством Российской Федерации, в том числе с положениями Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 414-ФЗ), Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 67-ФЗ), а также технико-юридического совершенствования положений Устава в связи с развитием конституционно-правового регулирования статуса и полномочий субъектов Российской Федерации.

Закон № 414-ФЗ направлен на реализацию нового конституционного принципа единства системы публичной власти, а также на совершенствование ее организации в субъектах Российской Федерации. В нем определяется система органов публичной власти субъекта Российской Федерации, содержание и сроки их полномочий, механизм взаимодействия уровней публичной власти.

Согласно законопроекту в указанную систему входят органы государственной власти Архангельской области, иные государственные органы Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в их совокупности. Законопроектом закрепляется принцип взаимодействия данных органов в целях создания условий для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития Архангельской области.

Законопроектом раскрывается принцип законности деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти, – при осуществлении своих

Архангельская область  
Областное собрание депутатов  
18 04 dd  
Вх № 01-02/454

полномочий они обеспечивают соблюдение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов.

Законопроектом определяется статус исполнительных органов государственной власти Архангельской области как органов, входящих в единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Законопроектом закрепляется принцип участия органов, входящих в единую систему публичной власти, в содействии развитию местного самоуправления на территории Архангельской области. В развитие этого принципа определяются полномочия данных органов в сфере развития местного самоуправления.

Закрепляется приоритет Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов по отношению к Уставу, областным законам и иным нормативным правовым актам Архангельской области.

Предлагается определить перечень должностей, относящихся к государственным должностям Архангельской области, и унифицировать их статус.

Законом № 414-ФЗ урегулированы противоречия, связанные с неопределенностью статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации (часть 6 статьи 20 Закона № 414-ФЗ).

Согласно законопроекту Губернатор Архангельской области одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность Архангельской области.

Законопроектом раскрыты требования к Губернатору Архангельской области в части обязательного соблюдения им запрета совмещать свою должность с иными государственными должностями, запрета злоупотребления своими полномочиями, ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Исходя из принципа единства публичной власти аналогичные требования предлагается распространить на всех лиц, замещающих государственные должности Архангельской области.

Законом № 414-ФЗ разграничены должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно законопроекту действующее в Архангельской области разграничение статуса и полномочий Губернатора Архангельской области и первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области сохраняется.

Законом № 414-ФЗ полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации конкретизированы и расширены в отношении глав муниципальных образований.

Предлагается уточнить отдельные полномочия Губернатора Архангельской области в сферах представительских и правотворческих функций.

Законопроектом предусмотрено, что Губернатор Архангельской области наделяется полномочиями в сфере местного самоуправления. Согласно предлагаемым поправкам Губернатор Архангельской области вправе:

вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования Архангельской области, главе местной администрации муниципального образования Архангельской области за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) областными законами;

отрешить от должности главу муниципального образования Архангельской области, главу местной администрации муниципального образования Архангельской области в случае, если в течение месяца со дня вынесения Губернатором Архангельской области предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования Архангельской области, главе местной администрации муниципального образования Архангельской области главой муниципального образования Архангельской области, главой местной администрации муниципального образования Архангельской области не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения им предупреждения, объявления выговора;

обратиться в представительный орган муниципального образования Архангельской области с инициативой об удалении главы муниципального образования Архангельской области в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления.

Законопроектом предлагается скорректировать положения Устава о досрочном прекращении полномочий Губернатора Архангельской области.

Согласно поправкам полномочия Губернатора Архангельской области прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных Законом № 414-ФЗ. Такое решение принимается Президентом Российской Федерации или Архангельским областным Собранием депутатов (далее – областное Собрание) по представлению Президента Российской Федерации.

Законом № 414-ФЗ исключен институт отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В связи с этим законопроектом предлагается исключить из Устава положения, касающиеся отзыва Губернатора Архангельской области.

Законопроектом предусмотрены изменения в правовом статусе депутата областного Собрания, согласно которым должность депутата областного Собрания относится к государственной должности Архангельской области

независимо от того, осуществляет ли он депутатскую деятельность на постоянной или непостоянной основе.

С учетом положений Закона № 414-ФЗ законопроектом уточняются форма работы областного Собрания – заседание (сессия), организационные основы проведения первого заседания областного Собрания нового созыва, состав полномочий областного Собрания, а также исключается полномочие областного Собрания по утверждению прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на плановый период.

Законопроектом вносятся изменения, касающиеся Правительства Архангельской области и иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Согласно поправкам Губернатор Архангельской области вносит в областное Собрание ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Архангельской области, первый заместитель Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области – областные законы об утверждении областного бюджета и отчета о его исполнении, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Архангельской области.

Исходя из установленных Законом № 414-ФЗ полномочий высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации поправками предлагается скорректировать полномочия Правительства Архангельской области. К примеру, совершенствуются полномочия в сферах здравоохранения, социальной защиты населения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, этнокультурной политики.

Законопроектом определяются органы в обязательном порядке входящие в систему исполнительных органов Архангельской области (Губернатор Архангельской области, Правительство Архангельской области, администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области), устанавливается статус министров Архангельской области как лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, в том числе входящих в состав Правительства Архангельской области, а также общая структура исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Аналогично статье 34 Закона № 414-ФЗ законопроектом предлагается урегулировать в Уставе статус финансового органа Архангельской области, осуществляющего составление и организацию исполнения областного бюджета, а также иные бюджетные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно положениям Федерального закона № 67-ФЗ законопроектом определяется статус председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии Архангельской области, избирательной комиссии Архангельской области, окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий.

С учетом требований Федерального закона № 67-ФЗ законопроектом скорректирована терминология Устава (например, вместо понятия «население» предлагается использовать понятие «народ»).

Законопроектом предложено исключить главу IX Устава («Защита интересов Архангельской области, гарантии защиты прав и обеспечения ответственности областного Собрания, Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области»), поскольку большинство положений данной главы перераспределено по иным отраслевым положениям Устава.

В доработанной редакции законопроекта исключены положения, касающиеся изменения наименования должности высшего должностного лица Архангельской области и, что обусловлено принятием Федерального закона от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и установлением правовой возможности сохранения наименования должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации «Губернатор» с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации.

К представленному законопроекту поступило заключение избирательной комиссии Архангельской области (исх. № 01-16/269 от 14.04.2022 г.), в котором содержится предложение о внесении изменений в положения подпункта 1 пункта 4 статьи 4 и пункт 3 статьи 43 Устава Архангельской области в редакции законопроекта.

На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, контрольно-счетной палаты Архангельской области.

Представитель прокуратуры Архангельской области на заседании комитета высказался за поддержку концепции законопроекта.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту от главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», главы администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области, председателя Собрания депутатов городского округа Архангельской области «Котлас», председателя Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

Комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на очередной, 34-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



И.А. Чесноков